

UCHWAŁA Nr 280 / 5560 / 21
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 25 maja 2021r.

w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.04.03.02-18-0033/18,
pn. „Poprawa gospodarki wodociągowej na terenie Gminy Dębica”
realizowanego przez Gminę Dębica w ramach Regionalnego Programu
Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668 ze zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 818 z późn. zm.),
- Uchwały nr 11/278/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa, poddziałania 4.3.2 Zaopatrzenie w wodę RPO WP na lata 2014-2020, zmienionej uchwałą nr 19/407/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 22 stycznia 2019 r. w sprawie wyboru projektu z Listy rezerwowej w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego działania 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa, poddziałania 4.3.2 Zaopatrzenie w wodę RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 11/278/18 z dnia 27 grudnia 2018 r., zmienionej uchwałą nr 107/2532/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie wyboru projektu z Listy rezerwowej w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa, poddziałania 4.3.2 Zaopatrzenie w wodę RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 11/278/18 z dnia 27 grudnia 2018 r., zmienionej uchwałą nr 110/2602/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie wyboru projektu z Listy rezerwowej w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa, poddziałania 4.3.2 Zaopatrzenie w wodę RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 11/278/18 z dnia 27 grudnia 2018 r., zmienionej uchwałą nr 156/3399/20 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 19 maja 2020 r. w sprawie wyboru projektów z Listy rezerwowej w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego działania 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa, poddziałania 4.3.2 Zaopatrzenie w wodę RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 11/278/18 z dnia 27 grudnia 2018 r., zmienionej uchwałą nr 170/3559/20 z dnia 23 czerwca

2020 r. w sprawie wyboru projektów z Listy rezerwowej w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego działania 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa, poddziałania 4.3.2 Zaopatrzenie w wodę RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 11/278/18 z dnia 27 grudnia 2018 r., zmienionej uchwałą nr 231/4612/20 z dnia 8 grudnia 2020 r. w sprawie wyboru projektów z Listy rezerwowej w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego działania 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa, poddziałania 4.3.2 Zaopatrzenie w wodę RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 11/278/18 z dnia 27 grudnia 2018 r.,

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się na wydłużenie do dnia 31 maja 2021 r., terminu realizacji projektu nr RPPK.04.03.02-18-0033/18 pn. „Poprawa gospodarki wodociągowej na terenie Gminy Dębica” realizowanego przez Gminę Dębica, w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego działania 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa, poddziałania 4.3.2 Zaopatrzenie w wodę Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisał:

Piotr Pilch – Wicemarszałek Województwa Podkarpackiego

UZASADNIENIE

W dniu 27 grudnia 2018 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego, uchwałą nr 11/278/18 w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa, poddziałania 4.3.2 Zaopatrzenie w wodę RPO WP na lata 2014-2020, wybrał do dofinansowania projekt pn. „Poprawa gospodarki wodociągowej na terenie Gminy Dębica”, realizowanego przez Gminę Dębica.

Zgodnie z umową o dofinansowanie (z późn. zm.) montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 4 901 102,65 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 3 276 623,41 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 1 644 537,28 zł,
- 4) wkład własny w odniesieniu do wartości całkowitej projektu wynosi: 3 256 565,37 zł.

W ramach projektu dotychczas zatwierdzono dofinansowanie ze środków EFRR w wysokości 1 462 033,78 zł.

Zgodnie z zapisami zawartymi w umowie o dofinansowanie (z późn. zm.), projekt miał być realizowany w okresie od 8 marca 2019 r. do 30 marca 2021r. Ustalony termin zakończenia realizacji projektu mieścił się w okresie wynikającym z zapisów *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa, poddziałanie 4.3.2 Zaopatrzenie w wodę. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do 24 miesięcy licząc od miesiąca następnego po podpisaniu umowy o dofinansowanie. W związku z tym, iż umowa o dofinansowanie została zawarta 28 marca 2019 r to realizacja projektu powinna zostać zakończona do końca marca 2021r.

Dotychczas jednak realizacja projektu nie została zakończona a pismem z dnia 11 lutego 2021 r., znak ITR.0412.4.2018 (uzupełnionym pismem z dnia 26 marca 2021 r., znak ITR.041.4.2018, pismem z dnia 12 maja 2021 r., znak ITR.041.4.2018 i pismem z dnia 14 maja 2021) beneficjent zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji do 31 maja 2021 r.

Z podanego uzasadnienia wynika, iż w związku z wystąpieniem pandemii COVID-19 i kwarantanną pracowników nie było możliwe skierowanie do pracy na teren budowy brygad oraz maszyn w ilości wcześniej przewidywanej, co spowodowało opóźnienie prac związanych z budową sieci wodociągowej.

Jednocześnie beneficjent poinformował, iż wszystkie roboty budowlane w ramach projektu zostały zakończone do 30 marca 2021 r., czynności odbiorowe zostały zakończone w dniu 23 kwietnia 2021 r. a zapłata za ostatni wydatek kwalifikowalny nastąpiła w dniu 11.05.2021 r. W związku z tym beneficjent zwrócił się

z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (terminu złożenia wniosku o płatność końcową) do 31 maja 2021 r.

W odniesieniu do kwestii związanej z wydłużeniem terminu zakończenia realizacji umowy z wykonawcą robót budowlanych, beneficjent przedstawił stosowne uzasadnienie. Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO uznał wprowadzoną zmianę za zgodną z ustawą z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawione przez Beneficjenta uzasadnienie, Zarząd Województwa wyraża zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 31 maja 2021 r.